

Что такое конвенция Пан-евро-мед



Анжела Махинова

советник ЮФ Саенко Харенко

27-29 сентября состоялся юбилейный 15-й Публичный форум ВТО (WTO Public Forum). Одним из основных вопросов, которые обсуждался на форуме, был вопрос о развитии глобальных цепочек добавленной стоимости (GVC).

Большинство экспертов считает, что для современного уровня развития международной торговли следующие исторические схемы уже являются неприемлемыми: (1) когда в одной стране производятся все детали/сырье и готовая продукция или (2) когда импортируются детали/сырье, которые примитивно собираются и продаются исключительно на внутреннем рынке (без дальнейшего экспорта). Зато, по мнению тех же экспертов, должны развиваться GVC, которые будут предусматривать различные этапы производства в разных странах (своеобразная специализация). При этом речь идет не о примитивных, а о технологических/научных операциях, которые на каждом этапе будут увеличивать стоимость конечного продукта. Важно, что значимую роль в этом процессе должны сыграть развивающиеся страны и наименее развитые страны. «Место под солнцем» или узкие ниши в рамках конкретных GVC должны стать толчком к устойчивому развитию (sustainable development) таких стран.

Первоначально своеобразным катализатором развития GVC стали соглашения о региональной торговле (Regional Trade Agreements). Преимущественно речь идет о двусторонних соглашениях о свободной торговле. Основной целью таких сделок является двусторонняя отмена пошлин и других барьеров в торговле, что позволяло бы импортировать комплектующие, а также экспортировать готовый товар без уплаты пошлин. Но здесь есть одна особенность: все преференции и льготы, предусмотренные соглашениями о свободной торговле, применяются исключительно к товарам, происходящим из стран, являющихся сторонами соответствующей сделки.

При этом каждое соглашение о свободной торговле предусматривает свои специфические правила в отношении происхождения товаров и порядок подтверждения такого происхождения. Как правило, условием применения преференциального режима является доказывание производителем, что его товар является (1) полностью произведенным/ выращенным в определенной стране или (2) произведенным с добавлением иностранного сырья при условии, что уровень ее переработки является достаточным. Соответственно, правила происхождения устанавливают максимальную долю сырья иностранного происхождения и уровень переработки, при котором товар считается произведенным в определенной стране. Важно заметить, что иностранное сырье должно происходить исключительно из страны, которая является стороной соглашения.

Например, для экспорта товаров в ЕС в рамках Соглашения об ассоциации товары должны быть произведены в Украине и получить своеобразный паспорт, удостоверяющий их происхождение (Сертификат перевозки Eur.1). А для получения такого сертификата товары должны соответствовать

правилам происхождения. Для примера, продукты мукомольной промышленности могут получить Сертификат Eur.1. только в том случае, если они произведены из злаков, выращенных в Украине. Кроме того, Соглашение об ассоциации предусматривает дополнительно правило двусторонней кумуляции, благодаря которому во время производства мукомольной продукции могут быть использованы также злаки, выращенные в ЕС (кроме украинских). В этом случае правила происхождения будут соблюдены и товар будет считаться произведенным в Украине.

Так же правило двусторонней кумуляции применяется и к товарам, которые производятся в ЕС. Для иллюстрации этого правила можно привести следующий пример. Одежду, которая импортируется из Украины в ЕС в рамках ЗСТ (зона свободной торговли), должен быть пошит из ткани, произведенной в Украине (общее правило) или в ЕС (двусторонняя кумуляция). По общему правилу текстильные материалы из третьих стран (например, Турции) могут быть использованы только в том случае, если их стоимость не превышает 8% от стоимости одежды.

Понятно, что с развитием технологий, расширением влияния транснациональных корпораций, а также для развития GVC уже недостаточно «классических» соглашений о свободной торговле. Участники Форума констатировали два последних важных тренда. Во-первых, соглашения о свободной торговле все чаще охватывают уступки не только для товаров, но и услуг, интеллектуальной собственности, движения капитала и рабочей силы и тому подобное. Во-вторых, страны тяготеют к заключению соглашений о свободной торговле не только между определенными двумя странами, а сразу между несколькими странами одного региона, чтобы обойти указанное выше правило двусторонней кумуляции, которое существенно ограничивает международную торговлю.

Примером соглашения, призванного обеспечить свободную торговлю между разными странами, является Региональная конвенция о пан-евро-средиземноморских преференциальных правилах происхождения («Конвенция»), целью которой является новый уровень торговли между странами средиземноморского региона. Дело в том, что Конвенция предусматривает возможность диагональной кумуляции, то есть дает возможность ее странам-участникам использовать сырье друг друга, а не только национальное. В частности, диагональная кумуляция позволяет использовать во время производства товара сырье из третьих стран, не являющихся сторонами ЗСТ, в рамках которой осуществляется торговля. Так, например, одежда, пошитая в Украине из ткани, произведенной в Турции, сможет импортироваться в ЕС по ставке ввозной таможенной пошлины «0%». На данном этапе Соглашение об ассоциации не позволяет этого делать.

На сегодня Конвенция насчитывает 42 участника, среди которых:

- страны ЕС;
- страны ЕАСТ (Швейцария, Норвегия, Исландия, Лихтенштейн);
- участники Барселонского процесса (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Марокко, Палестина, Сирия, Тунис, Турция);
- участники Процесса стабилизации и ассоциации ЕС (Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Сербия, Черногория, Косово) и
- Республика Молдова.

Конвенция устанавливает унифицированные правила происхождения для торговли товарами в Пан-евро-средиземноморском регионе и таким образом, позволяет своим участникам усиливать экономическую интеграцию и торговые связи.

Бесспорно, присоединение к данному соглашению является важным шагом для Украины, особенно для таких отраслей, как легкая промышленность и металлургия. Более того, в сентябре Украина уже подала в Генеральный Секретариат Совета ЕС заявку о присоединении к Конвенции, что активно обсуждалось в прессе.

Однако, следует помнить, что для применения диагональной кумуляции в Пан-евро-средиземноморском регионе необходимо не только присоединиться к Конвенции, но и заключить отдельные соглашения о ЗСТ с теми сторонами Конвенции, с которыми будет осуществляться преференциальная торговля и применяться кумуляция. Если мы принимаем подобную схему: импорт ткани из Турции, пошив одежды в Украине и его экспорт в ЕС, то Украина должна: (1) стать участником Конвенции; (2) заключить соглашения о ЗСТ с ЕС (это уже сделано) и Турцией.

Уже сейчас Украина заключила соответствующие соглашения с ЕС, ЕАСТ (Швейцария, Норвегия, Исландия, Лихтенштейн), Черногорией, Македонией, а также с Молдовой в рамках ЗСТ СНГ. Кроме того, ведутся переговоры о заключении ЗСТ с Турцией и Израилем. Также к Конвенции присоединяется Грузия, у которой с Украиной есть двусторонняя ЗСТ.

Поэтому, надеемся, что шаг за шагом – Украина станет незаменимым звеном во многих региональных и глобальных цепочках добавленной стоимости.